

Проблемы аттестации рабочих мест

Выступая на VII съезде ФНПР 12 января 2011 года, Председатель Правительства РФ В.В.Путин сказал: «... нам надо создать эффективную систему административных и экономических стимулов, обязывающих работодателя строго соблюдать требования безопасности, вкладывать инвестиции в охрану труда. Надо сделать так, чтобы вкладывать инвестиции было выгоднее, чем потом платить за минимизацию тяжелых последствий. Необходима и полная ясность в процедуре признания рабочего места вредным... Я знаю, что сотрудники многих предприятий опасаются, что их рабочее место лишь по бумагам, в результате субъективного решения аттестации, может быть признано безопасным, а в реальности для улучшения условий не будет сделано ничего. Но вот льготы, положенные по Трудовому кодексу, у людей могут отобрать. Таких ситуаций и произвольных решений мы не можем с вами допустить. Потому будем внедрять четкие, объективные, понятные процедуры аттестации каждого рабочего места».

Как показывает действительность, многое в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда обстоит не так благополучно.

К позитивным моментам можно отнести:

— Введение в действие с 1 сентября 2011 года нового Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (утверждено приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 апреля 2011 г. N 342н), которым предусмотрено включение в состав аттестационной комиссии в обязательном порядке представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, помимо представителей аттестующей организации и работодателя, т.е. профсоюзные организации теперь могут защитить права работников в этой сфере.

— Результаты аттестации «повновому» влияют на предложенную Минздравсоцразвития РФ к внедрению систему управления профессиональными рисками, суть которой в том, что работодатель будет платить меньший тариф в системе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если у него рабочие места отвечают требованиям охраны труда, и платить больше, если условия труда не соответствуют нормам.

Вместе с тем предусмотрена отмена действующего на сегодня «Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный от-

пуск и сокращенный рабочий день», утвержденного постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 25 октября 1974 г. N 298/П-22 (далее Список). В соответствии с новым порядком оценка вредности условий труда будет производиться по результатам аттестации рабочих мест. И здесь существует много проблем, которые мешают организовать проведение аттестации рабочих мест на достаточном техническом и организационном уровне, т.к. концептуальные изменения в новом Порядке проведения аттестации рабочих мест не всегда объективно позволяют учитывать вредные факторы труда, влияющие на здоровье работников и на установление компенсационных гарантий.

Так, Минздравсоцразвития РФ подготовлен проект приказа об утверждении Стандарта безопасности труда «Критерии оценки и классификации условий труда при проведении аттестации рабочих мест», на основе которого планировалось проводить аттестацию рабочих мест по условиям труда уже с 1 сентября 2011 года.

Данный Стандарт устанавливает обязательные требования к критериям оценки и классификации условий труда при проведении аттестации рабочих мест и используется в целях проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и оценки профессиональных рисков, контроля состояния условий труда работника на соответствие действующим санитарным правилам и нормам, гигиеническим нормативам, анализа связи изменений состояния здоровья работника с условиями его труда.

В настоящее время для контроля состояния условий труда работника на соответствие действующим санитарным правилам и нормам, гигиеническим нормативам и получения санитарно-эпидемиологического заключения, аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организации, анализа связи изменений состояния здоровья работника с условиями его труда, расследования случаев профессиональных заболеваний, отравлений и иных нарушений здоровья, связанных с работой, применяется Руководство Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» (утверждено Главным государственным санитарным врачом РФ 29 июля 2005 г.).

Сравнительный анализ этих двух документов показывает, что при фактическом сохранении вредных факторов, влияющих на здоровье работников формально до 80 процентов рабочих мест по итогам аттестации на основе предлагаемого Стандарта безопасности труда «Критерии оценки и классификации условий труда» при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда будут признаны безопасными.

К такому выводу позволяет прийти тот факт, что в предлагаемом Стандарте в числе гигиенических критериев и классификаций условий труда при воздействии факторов рабочей среды и трудового процесса на работника отсутствуют факторы воздействия аэроинфекционного состава воздуха, исключены показатели напряженности трудового процесса: интеллектуальные, сенсорные, эмоциональные нагрузки, монотонности нагрузок, режима работы.

Принятие подобного Стандарта является ничем иным, как дискриминацией человека труда, поскольку в ТК РФ четко определен приоритет здоровья работника перед интересами производства и работодателя. В данном случае страдают работники практически всех отраслей экономики — электроэнергетики, образования, авиапрома, транспорта и др.

Глубоко убежден, что улучшение условий труда следует проводить за счет модернизации производства, а не «лакирования» действительности, как это, увы, стало обычным в настоящее время.

Много вопросов и по практическому применению Постановления Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. N 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» (далее Постановление). Так, в соответствии с новым порядком оценка вредности условий труда производится по результатам аттестации рабочих мест, но работодатели до сих пор оспаривают предоставление этих компенсаций работникам, которым по результатам ат-



Монтаж новой ЛЭП



бригада ЗАО ГЭС—ремонт за работой



ТЭЦ-9 ОАО «Иркутскэнерго»

тестации рабочих мест установлен класс вредных условий труда от 3.1 до 3.3, но их профессии и должности не включены в «Список производств, профессий и должностей с вредными условиями труда...».

На наш официальный запрос по этому вопросу от Минэкономразвития, труда, науки и высшей школы Иркутской области за подписью начальника управления О.В. Рукусовой получено разъяснение N 07/2646 от 21.10.2011 г.

По мнению государственной экспертизы условий труда постановления Правительства РФ от 20.11.2008 N 870 является действующим нормативным актом, определяющим размер компенсации всем работникам, условия труда которых по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда установлены как «вредные». В соответствии с действующим трудовым законодательством работникам, занятым на производствах с вредными условиями труда, в том числе работникам, наименования профессий и должностей которых не включены в «Список производств, профессий и должностей с вредными условиями труда») предоставляются следующие гарантии и компенсации:

— сокращенная продолжительность рабочего времени — не более 36 часов в неделю согласно статье 92 ТК РФ и Постановлению N 870;

— ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск — не менее 7 календарных дней согласно статье 117 ТК РФ и Постановлению;

— повышение оплаты труда работников, занятых на тяжелых ра-

ботах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда согласно статье 147 ТК РФ и Постановлению.

Имеется и судебная практика в пользу работников по данному вопросу (постановление Мысковского городского суда Кемеровской области — «Решение по иску о предоставлении дополнительного оплачиваемого отпуска...», дело N 2 от 20 августа 2009 года). Суд, руководствуясь статьей 18, часть 1 и статьей 37, часть 5 Конституции РФ, ТК РФ, удовлетворил требования истца и принял решение, что в соответствии с пунктом 1 Постановления N 870 по результатам аттестации рабочих мест устанавливается ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 7 календарных дней.

Необходимо кардинальное решение проблем, связанных с аттестацией рабочих мест по условиям труда в целом по Российской Федерации, что возможно только на законодательном уровне, а введение нового Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда должно быть направлено, в первую очередь, на создание безопасных условий труда на производстве и сохранение за работниками, занятыми на вредных производствах, прав на получение соответствующих льгот и гарантий, это зависит от всех сторон социального партнерства в сфере социально-трудовых отношений.

Е.М.Маюганов, председатель Иркутского обкома «Электропрофсоюз».