

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»

ИРКУТСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ «ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»

V ПЛЕНУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Пос. Мурино

14 июня 2017 года.

№ V -3

О совершенствовании работы ППО
по контролю за состоянием
охраны труда на производстве.

Заслушав и обсудив доклад « О совершенствовании работы первичных профсоюзных организаций по контролю за состоянием охраны труда на производстве» VI Пленум обкома профсоюза отмечает, что первичные профсоюзные организации уделяют серьёзное внимание организации контроля за состоянием охраны труда на производстве, обеспечению общественного контроля уполномоченными, комиссиями профкомов по охране труда за соблюдением действующего законодательства по охране труда работодателями.

В 30 ППО обкома создано 24 комиссии по охране труда, такие комиссии созданы и при крупных цеховых профсоюзных организациях, избрано 330 уполномоченных по охране труда, которые осуществляют общественный контроль за состоянием охраны труда. Во всех организациях ежегодно утверждаются Соглашения по охране труда, (к сожалению, в последнее время работодатели сознательно выводят Соглашения из Приложений к коллективным договорам в локальные нормативные акты организаций), представители профкомов, уполномоченные по охране труда участвуют в проводимых «Днях техники безопасности», проводятся проверки санитарного состояния бытовых помещений, комнат отдыха, стирки и ремонта спецодежды, постоянное внимание уделяется вопросам подготовки к работе в зимних условиях. Во всех организациях проводятся за счет средств работодателя требуемые Трудовым кодексом РФ медицинские осмотры, приобретаются оборудование и расходные материалы для здравпунктов, медикаменты для вакцинирования. Все работники застрахованы работодателем от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обеспечены СИЗ.

Представители профсоюза принимают участие в ярмарках-продажах СИЗ, где высказывают свои замечания и предложения по качеству и соответствию предъявляемых требований ГОСТ.

168 вновь избранных уполномоченных в течение 2015-2016 гг. прошли обучение по 40-часовой Программе обучения уполномоченных по охране труда, в том числе 65 чел. - на семинарах обкома профсоюза в июне 2016 года, остальные уполномоченные обучены в организациях, обучение уполномоченных по охране труда производится за счет средств работодателей.

Состояние производственного травматизма по ИРКОО ВЭП характеризуется следующими данными:

- в 2016 году произошло 6 несчастных случаев против 10 в 2015 году, в т.ч. 5 тяжелых несчастных случаев на производстве в АО «Братская электросетевая компания», на Ново-Иркутской ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго», в Западных и

Центральных электрических сетях ОАО «Иркутская электросетевая компания», в ЗАО «Иркутскэнерготранс» против 6-ти в 2015 году, 1 групповой в Северных электрических сетях ОАО «ИЭСК» против 2-х в 2015 году, в 2016 году нет несчастных случая с летальным исходом против 2-х в 2015 году. За истекший период 2017 года произошло три несчастных случая на производстве: в АО «Байкалэнерго» с водителем автомобиля со смертельным исходом, на Ново-Иркутской ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго» с машинистом бульдозера со смертельным исходом и в Северных электрических сетях ОАО «ИЭСК» - тяжелый несчастный случай с электрослесарем 4 разряда - поражение электрической дугой с ожогом 2-3 степени 42% тела. Производственный травматизм в 2016 году снизился к уровню 2015 года на 40%. Президиум отмечает, что несчастные случаи на производстве расследуются не всегда объективно, приходится призывать к принципиальности отдельных руководителей, при этом ответственность ППО возросла в связи с тем, что результаты расследования контролирует техническая инспекция Профобъединения, не только обком.

Основными причинами производственного травматизма являются: слабый контроль за состоянием организации охраны труда руководством организаций и предприятий, нарушение правил техники безопасности при эксплуатации технологического оборудования и транспортных средств, невыполнение инструкций по охране труда самими пострадавшими, что является следствием ослабления работы ППО по осуществлению системного общественного контроля за состоянием охраны труда на производстве и выполнением принятых в организациях Соглашений по охране труда. В 2015-2016 годах в организациях наметилась четкая тенденция значительного снижения уровня плановых затрат на охрану труда к предыдущему году со ссылкой на финансовые трудности организаций, что привело к снижению общих затрат на охрану труда работников в среднем по обкому к уровню 2014 года на 5.6% или на 23 млн. рублей, в расчете на 1 работника - до 14,7 тыс. рублей с 15,9 т.р. в 2015 году.

В 2016 году в среднем по обкому выполнение Соглашений по охране труда – составило 86,9% к плану. 100% выполнение и перевыполнение Соглашений по охране труда в 2016 году обеспечили : ППО АО «Братскэнергоремонт», АО «Ирмет», ООО «Гидроэлектромонтаж», ТЭЦ-12, ТЭЦ-16, Ново-Зиминская ТЭЦ, Усть-Илимская ГЭС.

В 2016 году в ПАО «Иркутскэнерго» Соглашение по охране труда выполнено на 90,26%, %, ООО «Иркутскэнергосбыт» - на 87,5%, в ООО «Инженерный центр» - 90,5%, в АО «ГЭС-Ремонт» - 96,5%, в ООО «ШЭСК» затраты на охрану труда в 2016 году снижены к уровню 2015 года на 40%. Неравномерно осуществляется финансирование мероприятий. Например, в ПАО «Иркутскэнерго» в 2016 году на 185,8% использованы финансовые ресурсы на проведение СОУТ, на 132,1% - затраты на обучение безопасным методам труда и пр., при этом основные мероприятия, касающиеся непосредственно работников не выполнены. Сэкономили 4,2 млн. рублей на обеспечении работников СИЗ, (выполнение 93,6%), 4,4 млн. рублей – на проведении обязательных медосмотров, (76,3%), на обеспечении работников с ВУТ молоком - 1,8 млн. рублей, (75,4%). Аналогичная картина складывается и по другим членским организациям. Президиум считает целесообразным поручить комиссии по охране труда и правовой инспекции обкома проверить структуру заключаемых Соглашений по охране труда и подготовить рекомендации для руководителей ППО по обеспечению выполнения работодателями приказа Минздравсоцразвития РФ от 1 марта 2012 г. N 181н, которым утвержден «Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных

рисков». Имеются случаи единоличного подписания Соглашения по охране труда без рассмотрения вопросов на заседании коллегиального органа, в результате чего важнейшие локальные нормативные акты по охране труда организаций не имеют законной силы и не могут быть использованы в суде для защиты прав работников.

Президиум отмечает положительную деятельность ППО по защите прав работников в сфере охраны труда. Все обращения ППО в обком в части невыполнения обязательств по охране труда были рассмотрены и приняты конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений.

В 2016 году рассмотрены и решены вопросы по результатам проведения СОУТ и связанных с ней ограничений выдачи СИЗ и молока, смывающих средств на ТЭЦ-6, ТЭЦ-9, Ново-Иркутской ТЭЦ, Усть-Илимской ТЭЦ, АО «Спецэнергоремонт», ООО «Инженерный Центр «Иркутскэнерго», ОАО «Иркутская электросетевая компания», ЗАО «Братскэнергоремонт», по проведению обязательного медосвидетельствования водителей в ЗАО «Иркутскэнерготранс», отстранения от работы по медицинским показаниям ТЭЦ – 6. Рассмотрены и решены вопросы об установлении процента вины работников при несчастных случаях на производстве и профзаболеваниях в ОАО «ИЭСК», АО «Спецэнергоремонт».

Решены вопросы регулирования работы в морозы применения режима гибкого графика рабочего времени на ТЭЦ – 11, сохранения размера заработной платы при командировках в АО «Братскэнергоремонт», льготных пенсий, предельных сроков командировки, предельной продолжительности сверхурочных работ в АО «Спецэнергоремонт», изменения должностных инструкций и предоставлению отгулов за работу в выходные дни в Южных электрических сетях ОАО №ИЭСК», по оплате времени нахождения в суде в ОГУЭП «Облкоммунэнерго», вынужденных отпусков за свой счет в ООО «Норд – Энерго».

В целом ряде случаев существенно повлияло на сохранение прав работников мотивированное мнение профкомов, подготовленное с участием правовой инспекции обкома: на Усть – Илимской ТЭЦ достигнута договоренность о порядке проведения и оплаты дополнительных медосмотров, приняты положение о предоставлении ежегодных отпусков в ОАО «ИЭСК» и Иркутской ГЭС, Правила внутреннего трудового распорядка - в АО «Иркутскэнергоремонт», регламент учета рабочего времени - на Усть – Илимской ГЭС, СТП «Порядок планирования и предоставления отпусков», «Учет рабочего времени», «Порядок расследования несчастных случаев (инцидентов)» - в ПАО «Иркутскэнерго».

В судах доказано право на льготную пенсию четырех работников Ново – Иркутской ТЭЦ, АО «Иркутскэнергоремонт», «Спецэнергоремонт». Ежегодно проводится конкурс «Лучший профком по охране труда ИРКОО ВЭП». По итогам за 2015 и 2016 год победителями признаны ПО ТЭЦ-12, ПО Усть-Илимской ГЭС, ПО Усть-Илимской ТЭЦ, ПО ТЭЦ-16 ППО ОАО «Иркутскэнерго», ППО ЗАО «Братскэнергоремонт», ППО ООО «Комбинат Братскжелезобетон», ПО Восточных электрических сетей ППО ОАО «ИЭСК», ППО ООО «Иркутскэнерго-сбыт».

ППО обкома ежегодно участвуют в областном смотре-конкурсе «На звание лучшего уполномоченного по охране труда Иркутской области» и ВЭП, где победителями признаны наши уполномоченные по охране труда: Семендеев Д.А. с ТЭЦ-11 ПАО «Иркутскэнерго», Чупрова И.П. из филиала Северные электрические сети ОАО «ИЭСК», Яковлев Р.С., с Усть-Илимской ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго». Победителями в конкурсе по обкому лучшими уполномоченными также признаны: Шилин А.Г. с ТЭЦ-12 ПАО «Иркутскэнерго, Кудрин А.Ю. с Усть-Илимской ТЭЦ

ПАО «Иркутскэнерго», Исмагилов Р.А. с Братской ГЭС ПАО «Иркутскэнерго», Протасов В.Л. из филиала Южные электрические сети ОАО «ИЭСК», Рюмкин В.В., из Саянского отделения ООО «Энергосбыт».

Проводятся ежегодные конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда» внутри и среди подразделений компаний ПАО «Иркутскэнерго», ОАО «Иркутская электросетевая компания» и в других ППО.

В большинстве ППО раз в год проводятся рабочие собрания, конференции, встречи профактива с руководителями, в ходе которых заслушиваются отчеты работодателя и профкома о выполнении коллективных договоров и Соглашений по охране труда. Эти вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях профкомов.

В помощь ППО обкомом продолжена практика направления методических и нормативных документов, информационных разъяснений по вопросам охраны труда. В 2016-2017 гг. в ППО подготовлены и направлены рекомендации: Приказ Минтруда и соцзащиты РФ от 19 августа 2016 года № 438н «Об утверждении типового Положения о системе управления охраной труда в организациях», Приказ Минтруда и соцзащиты РФ от 5 февраля 2016 г. № 36н "О внесении изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве, утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ от 21 сентября 2011 г. № 1065н», Федеральный закон от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ о введении института общественных инспекторов в области промышленной безопасности (Общественный совет при Ростехнадзоре), Приказ Минтруда и соцзащиты РФ от 15 сентября 2016 г. N 66-мпр "Об утверждении Порядка определения размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда", Правоприменительная практика 2016 года по защите прав работников в сфере охраны труда, Ответ Минтруда РФ «О праве на досрочную пенсию в связи с внедрением «Профстандартов», о применении Постановления Главного санитарного врача РФ № 81 от 21.06.2016 г. об утверждении «СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах. В рамках проведения Всемирного Дня охраны труда в 2016 и 2017 годах представители ППО областной организации ВЭП приняли участие в работе «Круглого стола» на темы «Стресс на рабочем месте: коллективный вызов» и «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда», которые было организовано Профобъединением.

В коллективах ЗАО «Братскэнергоремонт» и Братской ГЭС были организованы выставки детского рисунка, посвященные Всемирному Дню охраны труда, результаты которых размещены в журнале Вестник Электропрофсоюза» и на сайте ЦК ВЭП. На Усть-Илимской ТЭЦ осуществлен целый комплекс мероприятий по охране труда, выпущена сувенирная продукция, которой награждены работники, не нарушающие правила охраны труда.

Вопросы охраны труда постоянно рассматриваются на заседаниях президиума обкома. В 2016-2017 гг. заслушано 14 вопросов.

Перед проведением V Пленума обкома проведена взаимопроверка деятельности ППО по вопросам охраны труда на производстве. Результаты проверки показали, что эффективность общественного контроля за состоянием охраны труда снизилась. Отрицательно повлияла на это большая занятость профкомов в работе комиссий по проведению СОУТ на рабочих местах, которая вызывает много справедливых нареканий у работников, трудящихся во вредных условиях труда.

Данные проведенного обкомом выборочного мониторинга по результатам проведения СОУТ и установленных гарантиях и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда работникам на основе ежегодного статистического отчета организаций по форме 1-Т (условия труда) в членских организациях в 2015-2016 годах показали, что наблюдается тенденция резкого снижения уровня гарантий работникам с вредными (опасными) условиями труда, часто без соответствующего улучшения условий труда на рабочих местах.

Как показал сравнительный анализ результатов проведения СОУТ в 2016 году удельный вес работников с вредными (опасными) условиями труда к уровню 2015 года снизился на 9% и составил 54,4%, т.е. более половины работников трудятся в ВУТ и требуют особой защиты.

В 2016 году на 14,38% к уровню 2015 года сократилась численность работников, которым предоставлены гарантии в виде ежегодного дополнительного отпуска, на 8,27% - численность работников, которые имеют право на оплату труда в повышенном размере, на 8,53% снижена численность работников, которые имеют право на досрочную пенсию.

Пока частично удается защитить работников ППО ПАО «Иркутскэнерго» и его ДЗО на основании заключенного по инициативе профкома Соглашения от 29 сентября 2015г. «О внесении изменений и дополнений в Коллективный договор ОАО «Иркутскэнерго» на 2015-2017 г.г.», где предусмотрено сохранение всех льгот и гарантий работникам энергокомпании, которые трудятся во вредных (опасных) условиях труда по результатам АРМ до 1 января 2018 года. К сожалению, даже эта смягчающая мера позволила в 2016 году сократить численность работников с ВУТ в ПАО «Иркутскэнерго» на 12,7% к уровню 2015 года и соответственно, снизить затраты Общества на 16 млн. рублей, а что будет с 1 января 2018 года? Только одна ППО ООО «Инженерный центр «Иркутскэнерго» (председатель Адонина Т.Ю.) осмелилась бросить вызов работодателю и заставила произвести перерасчет льгот и гарантий работникам с ВУТ по результатам АРМ в соответствии с Допсоглашением к колдоговору, но, как она сама выразилась, её «чуть в асфальт не закатали». В остальных профсоюзных организациях – молчок, хотя этот факт имеет очень большое демотирующее к профсоюзному членству значение.

Угрозу для сокращения льгот и гарантий работникам, которые трудятся в ВУТ, таит внедрение Профстандартов. ИРКОО ВЭП по поступившим от работников запросам о расхождении между определениями должностей в Профстандартах и квалификационных справочниках, в 2016 году обратилась в Минтруд РФ и Федеральную службу по труду и занятости и Министерство труда, рассмотрев запрос, откорректировало Профстандарт сварщиков.

Президиум озабочен серьезной недоработкой Методики проведения СОУТ, её проведение ставит под угрозу уровень социальной защищенности тысяч работающих во вредных и опасных условиях труда, и считает, что профсоюзам, и прежде всего ФНПР, необходимо не только проводить мониторинг по результатам проведения СОУТ и установлению гарантий и компенсаций за работу в ВУТ, но и продолжать работу по лоббированию внесения изменений в закон о СОУТ, он должен на 100% отражать реальную вредность и опасность рабочих мест и по-настоящему работать на сохранение жизни и здоровья наших энергетиков, а не способствовать экономии за их счет.

Энергетика - особо ответственная с точки зрения охраны труда отрасль, производственные риски здесь значительно выше, чем в других отраслях, поэтому и работа по контролю за состоянием техники безопасности на

производстве должна быть на особом контроле у ППО и необходимо принятие дополнительных мер по повышению ответственности работодателей за охрану труда, здоровья и жизни людей, нарушение трудового законодательства по охране труда, повышению уровня правовых знаний и исполнительской дисциплины руководителей, должностных лиц и работников организаций.

На основании вышеизложенного,

У Пленум Иркутского областного комитета «Электропрофсоюз»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Президиуму обкома «Электропрофсоюз», первичным профсоюзным организациям, аппарату, комиссии по охране труда обкома профсоюза:

1.1. Усилить работу профсоюзных организаций по осуществлению общественного контроля за состоянием охраны труда и техники безопасности на производстве, повысить спрос с работодателей за охрану труда, здоровья и жизни людей. Считать основной задачей профсоюза создание здоровых и безопасных условий труда на производстве.

1.2. Продолжить работу по формированию института уполномоченных по охране труда Профсоюза, обеспечить их обучение за счет средств работодателя, предоставить вновь избранным уполномоченным по охране труда нормативно-техническую документацию, необходимую для их практической работы.

1.3. Организовать заслушивание отчетов о работе уполномоченных по охране труда ППО на заседаниях профсоюзных комитетов. Уполномоченных, достигших наилучших результатов по итогам года, представлять в обком профсоюза для участия в конкурсе «Лучший уполномоченный по охране труда области, ВЭП, ФНПР».

1.4. Обеспечить системный контроль за непрерывным обучением по охране труда профсоюзных работников, уполномоченных по охране труда ППО, профактива и системный контроль за обучением рабочих, специалистов и руководителей всех уровней в соответствии с «Правилами работы с персоналом в электроэнергетике».

2. Обязать председателей первичных профсоюзных организаций, комиссии по охране труда профкомов:

2.1. Обеспечить участие профкомов в разработке мероприятий по охране труда организаций, включаемых в Соглашения по охране труда, добиваться их своевременного финансирования и выполнения. Устранить противозаконную практику единоличного подписания Соглашений по охране труда руководителем профсоюзной организации без решения выборного коллегиального органа, не допускать исключения Соглашений из коллективных договоров.

2.2. Создать во всех ППО комиссии по охране труда, избрать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и организовать их активную целенаправленную работу по совершенствованию системы управления охраной труда в организациях.

2.3. Активизировать работу уполномоченных по охране труда, создать систему их морального и материального поощрения, обеспечить системное обучение законодательству по охране труда. В ходе колдоговорных кампаний в обязательном порядке предусматривать обязательства работодателя на финансирование обучения уполномоченных по охране труда, предоставление им оплачиваемого времени для выполнения общественных обязанностей.

2.4. При проведении СОУТ не допускать ущемления гарантий работников и игнорирования прав профсоюзов на участие в работе комиссий по проведению СОУТ, при необходимости проводить независимую экспертизу результатов СОУТ на рабочих местах.

2.5. Ввести в практику ежегодный мониторинг результатов СОУТ на основе отчетов формы 1-Т (условия труда) организаций с обязательным обсуждением результатов на заседании профкома.

2.6. Проводить независимое расследование причин и обстоятельств всех несчастных случаев на производстве в целях предотвращения их сокрытия. В соответствии со ст. 228.1, 229 Трудового Кодекса РФ обеспечить участие представителей ППО в расследовании всех несчастных случаев на производстве с летальным исходом, групповых и тяжелых, своевременное извещение председателя обкома о произошедшем несчастном случае и направление в обком профсоюза Акта расследования несчастного случая в адрес обкома профсоюза незамедлительно после его подписания.

2.7. Осуществлять действенный контроль за назначением и своевременной выплатой возмещения вреда, предусмотренного соглашениями и коллективными договорами, выплат за вредные и тяжелые условия труда.

2.8. Добиваться через систему соглашений и коллективных договоров расширения возможностей оздоровления трудящихся за счет средств работодателя и иных источников.

3. Аппарату, комиссии по охране труда обкома профсоюза:

3.1. Продолжить работу по оказанию методической помощи ППО по формированию действенного института уполномоченных по охране труда на местах, обеспечению их методическими рекомендациями и нормативными документами по охране труда.

3.2. В срок до 1 октября 2017 года проверить содержание и структуру заключенных на 2017 год Соглашений по охране труда и подготовить рекомендации для руководителей ППО по обеспечению выполнения работодателями приказа Минздравсоцразвития РФ от 1 марта 2012 г. N 181н, которым утвержден «Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков».

4. Подтвердить полномочия внештатного технического инспектора обкома профсоюза Гоянова Альберта Махмутовича на период 2017-2020 гг.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Президиум обкома профсоюза, внештатного технического инспектора по охране труда А.М. Гоянова.

Председатель Иркутской областной
организации ВЭП

Е.М. Майданов